

Til høringsparterne på vedlagte liste

Erhverv
J.nr. MST-1232-00029
Ref. anhan/tanak/sonla
Den 14. juli 2015

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ny bekendtgørelse om indberetning til et register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (PRTR) i høring. Med den nye bekendtgørelse udfases de grønne regnskaber.

Om de grønne regnskaber og PRTR-indberetning

I en årrække har visse danske virksomheder været forpligtede til at indberette miljødata for deres virksomheder til Miljøstyrelsen i form af de såkaldte grønne regnskaber. Disse virksomheder fremgår af bilag 1 til bekendtgørelse nr. 210 af 3. marts 2010 om visse virksomheders afgivelse af miljøoplysninger.

I 2006 udstedte EU en forordning (PRTR-forordningen¹) om indberetning af udledninger af forurenende stoffer over visse tærskelværdier til en fælles europæisk database (E-PRTR). Virksomheder, som skal indberette PRTR-data, fremgår af PRTR-forordningen. I 2010 blev bekendtgørelsen om grønne regnskaber og PRTR-bekendtgørelsen skrevet sammen i en bekendtgørelse.

I efteråret 2014 lancerede miljøministeren og erhvervs- og vækstministeren sammen en række initiativer, der skulle modernisere virksomheders miljørapportering. Et af initiativerne var en afskaffelse af de grønne regnskaber. Samtidig indføres miljø som rapporteringskrav i Årsregnskabsloven, så de største virksomheder i Danmark nu skal beskrive, hvorvidt de har en miljøpolitik, lige som det i dag er tilfældet med klima og menneskerettigheder. Lovforslaget om ændringen af Årsregnskabsloven er blevet vedtaget i Folketinget (med stemmer fra V, S, RV, SF, EL, KF og ALT). Disse initiativer har sammen til formål at gøre miljørapporteringen mere fleksibel for virksomhederne.

PRTR- forordningen er fortsat i kraft, og nogle virksomheder vil fremadrettet skulle indberette PRTR-data til Miljøstyrelsen én gang årligt, hvor de hidtil har indberettet grønne regnskaber, indeholdende bl.a. PRTR-data.

Der er ca. 300 virksomheder fordelt på ca. 450 enheder, som i dag indberetter grønne regnskaber. Ca. 260 af disse indberetninger indeholder samtidigt PRTR-data, som Miljøstyrelsen sender videre til EU's register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (PRTR-register). For at lette indberetningen af

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EØF) nr. 166/2006 af 18. januar 2006 om oprettelse af det europæiske register over udledning og overførsel af forurenende stoffer, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 596/2009 af 18. juni 2009 (PRTR-forordningen).

miljødata for virksomhederne er det grønne regnskab hidtil også blevet brugt som indberetning af PRTR-data for de virksomheder, som har været forpligtet til at indberette begge slags data. Derudover indhenter Miljøstyrelsen PRTR-data fra renseanlæg og husdyrbrug, der jf. PRTR-forordningen er forpligtet til at indberette PRTR-data.

Virksomheder, som i henhold til PRTR-forordningen er forpligtede til at afgive miljøoplysninger, er afgrænset ved den aktivitet, som virksomheden udfører, hvis aktiviteten overskrider visse tærskelværdier, som står opført på en liste på bilag I til PRTR-forordningen. Disse virksomheder skal indberette de forurenende stoffer, som fremgår af bilag II i PRTR-forordningen, hvis udledningerne af stofferne overstiger tærskelværdierne i bilaget. De nøjagtige krav til indberetningen står i artikel 5 i forordningen.

PRTR-forordningen

PRTR-forordningen er som hidtil gældende i alle enkeltheder, og udkastet til den nye PRTR-bekendtgørelse fastsætter kun bestemmelser, som ikke findes i forordningen, eksempelvis om frister, kvalitetssikring af data og klageadgang. Dog er enkelte dele af forordningen gengivet i bekendtgørelsen for at lette forståelsen af reglerne. Forordningen kan læses her:

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:02006R0166-20090807&qid=1424350674919&from=DA>

Høring over PRTR-bekendtgørelsen

Udkastet til en ny PRTR-bekendtgørelse viderefører kun de bestemmelser fra den tidligere bekendtgørelse om visse virksomheders afgivelse af miljøoplysninger, som supplerer PRTR-forordningens bestemmelser, f.eks. bestemmelser om frister, kvalitetssikring af data, fortrolighed og klageadgang i forbindelse med manglende PRTR-indberetning. Alle bestemmelser om udarbejdelse af grønne regnskaber ophæves.

Overgangsordning

Indberetningen af grønne regnskaber for regnskabsperioden 2014 bliver den sidste indberetning af grønne regnskaber for regnskaber, som følger kalenderåret 2014, og for regnskaber, som har en anden rapporteringsperiode end kalenderåret, og hvis regnskabsperiode slutter den 30. juni 2015 som seneste dato.

Tidsfristerne for disse grønne regnskaber for 2014 følger bestemmelserne i bekendtgørelse nr. 210 af 3. marts 2010 om visse virksomheders afgivelse af miljøoplysninger.

Indberetning til Husdyrindberetning eller Danmarks Miljøportal

I bekendtgørelse om visse virksomheders afgivelse af miljøoplysninger kan en indberetning til Husdyrindberetning eller til Danmarks Miljøportal træde i stedet for en PRTR-indberetning. Dette gælder også for regnskabsåret, der slutter i 2014.

Med udkastet til den nye PRTR-bekendtgørelse videreføres undtagelsesbestemmelsen om indberetning til Husdyrindberetning eller til Danmarks Miljøportal.

PRTR-indberetning, kvalitetsvurdering og frister

Efter bekendtgørelsens ikrafttrædelse vil fristerne for indsendelse af PRTR-data til myndighederne være som følgende: Virksomhedernes udkast til PRTR-

indberetning skal sendes til tilsynsmyndigheden **senest den 15. april** efter det forudgående kalenderårs afslutning.

Tilsynsmyndigheden kvalitetsvurderer som hidtil de indsendte PRTR-data og fremsætter en udtalelse til virksomheden **senest 8 uger** efter modtagelsen af udkast til PRTR-indberetningen. På baggrund af udtalelsen udarbejder virksomheden sin endelige PRTR-indberetning, som virksomhederne indsender til Miljøstyrelsen **senest den 30. juni** efter det forudgående kalenderårs afslutning.

Indsendelsen af PRTR-data til Miljøstyrelsen forventes som hidtil i praksis at foregå ved, at virksomheden afslutter PRTR-indberetningen i det indberetningssystem, der vil blive stillet til rådighed. Herefter vil virksomhedens PRTR-indberetning inklusiv myndighedens udtalelse samt eventuelle kommentar fra virksomheden automatisk blive sendt til Miljøstyrelsen.

Det nye PRTR-indberetningssystem, der forventes at erstatte indberetningssystemet for grønne regnskaber, vil i vidt omfang komme til at ligne det gamle indberetningssystem. Dog vil de elementer, der omhandler grønne regnskaber, blive fjernet.

Det er virksomhedens tilsynsmyndighed, der kvalitetsvurderer udkast til PRTR-indberetning. Den myndighed, der har godkendelsesforpligtelsen over for virksomheden efter § 5, stk. 1 og 2, i bekendtgørelse nr. 669 af 18. juni 2014 om godkendelse af listevirksomhed, har tilsynsforpligtelsen efter PRTR-bekendtgørelsen.

Der er ikke i PRTR-bekendtgørelsen fastsat en særlig bestemmelse om, hvem der er tilsynsmyndighed, da tilsynskompetencen følger direkte af miljøbeskyttelseslovens §§ 65 og 66 og af § 4, nr. 50, i bekendtgørelse nr. 1254 af 28. oktober 2013 om delegation af miljøministerens beføjelser i lov om miljøbeskyttelse og forskellige andre love til Miljøstyrelsen.

Straf

Overtrædelse af forordningen kan, som hidtil, straffes. Bestemmelsen er taget ud af bekendtgørelsen, da overtrædelser af PRTR-forordningen straffes direkte med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 110, stk. 1, nr. 12.

Fortrolighed, tvangsbøder og klageadgang

Disse bestemmelser videreføres næsten uændret i den nye bekendtgørelse. Den eneste ændring er, at klagemyndigheden er ændret til Natur- og Miljøklagenævnet i stedet for miljø- og fødevareministeren.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet ved bekendtgørelsen

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) vurderer i forbindelse med en præhøring af bekendtgørelsen, at afskaffelsen af krav om aflæggelsen af grønne regnskaber vil betyde en administrativ lettelse for de omfattede virksomheder. TER vurderer, at udkastet samlet kan medføre administrative lettelser på over 4 mio. kr. på samfundsniveau årligt. Det betyder, at der skal foretages en AMVAB-måling for at kvantificere lettelserne nærmere. Miljøstyrelsen er i dialog med TER om dette.

Indsendelse af bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet

Miljøstyrelsen skal hermed anmode berørte virksomheder, myndigheder, organisationer eller andre om at indsende bemærkninger til høringsudkastet til:

mst@mst.dk og cc. anhan@mst.dk senest **onsdag den 2. september 2015** med angivelse af j.nr. MST-1232-00028.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af det fremsendte materiale bedes rettet til:

Tanya Anne Kleisborg: mail: tanak@mst.dk eller tlf. nr. 72 54 44 41 eller
Antoinette Andersen: mail: anhan@mst.dk eller tlf. nr. 72 54 41 86

Høringssvar bliver offentliggjort på høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb.

Med venlig hilsen

Antoinette Holst Andersen
72 54 41 86
anhan@mst.dk